

**AFFIDAMENTO DI LAVORI, SERVIZI
E FORNITURE SOTTO SOGLIA
COMUNITARIA**

INDICE

1.	SCOPO.....	3
2.	INDIVIDUAZIONE DELLA PROCEDURA DI ACQUISTO	3
3.	RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO	6
4.	PRINCIPI APPLICABILI ALLE PROCEDURE NEGOZiate E AGLI AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA.....	6
5.	SVOLGIMENTO DELLE PROCEDURE NEGOZiate	7
6.	AFFIDAMENTO DIRETTO AD ESECUTORE DETERMINATO SENZA LIMITI DI SOGLIA 8	
7.	ADEGUATA MOTIVAZIONE DELL’AFFIDAMENTO DIRETTO PER IMPORTI INFERIORI AD € 5.000,00.....	8
8.	ADEGUATA MOTIVAZIONE DELL’AFFIDAMENTO DIRETTO PER IMPORTI INFERIORI AD € 20.000,00.....	8
9.	AFFIDAMENTO DI APPALTI ESCLUSI.....	9
10.	ELENCO DEGLI OPERATORI ECONOMICI.....	9
11.	MANIFESTAZIONE DI INTERESSE	9
12.	VERIFICHE DEI REQUISITI	10
13.	CAUZIONI.....	11
14.	DETERMINA A CONTRARRE	12
15.	NORME FINALI.....	13

1. SCOPO

Interporto Toscana Centrale s.p.a. (di seguito ITC), nell'affidamento dei contratti pubblici di servizi, forniture e lavori, agisce nel rispetto delle norme del Dlgs. n. 50/2016 recante il Codice dei contratti pubblici, del Regolamento di attuazione di cui al Dpr. n. 207/2010 per la parte ancora in vigore, delle altre norme nazionali e regionali compatibili, dei provvedimenti attuativi a natura obbligatoria del Dlgs. n. 50/2016.

Il presente regolamento entra in vigore dalla data di sua formale approvazione da parte di ITC, è reso pubblico attraverso la sua pubblicazione sul sito internet della Società e costituisce fonte integrativa e di dettaglio rispetto alla suddetta normativa.

In ogni caso, l'attività di ITC, finalizzata all'affidamento dei contratti disciplinati dal presente regolamento, è ispirata ai principi comunitari nonché, in particolare, ai principi di cui all'art. 30 del Dlgs. n. 50/2016.

Le disposizioni di cui al presente regolamento debbono intendersi sostituite, modificate, abrogate ovvero disapplicate automaticamente, ove il relativo contenuto sia incompatibile con sopravvenute inderogabili disposizioni legislative o regolamentari, nelle more dell'approvazione di eventuali modifiche.


Tutti gli importi indicati nel presente regolamento sono da intendersi Iva esclusa.

2. INDIVIDUAZIONE DELLA PROCEDURA DI ACQUISTO

Ai fini dell'individuazione della procedura di acquisto da utilizzare nel caso concreto è necessario stabilire se si tratti di un appalto di forniture e/o servizi ovvero di un appalto di lavori.

Per la scelta della procedura da applicare si fa, in via primaria, riferimento agli artt. 36 e 37 d.lgs. n. 50/2016: resta ferma la possibilità di procedere all'acquisizione del lavoro, bene e servizio anche secondo le altre modalità previste dal d.lgs. n. 50/2016, ed in particolare dall'art. 63 ove ne ricorrano i presupposti ed essi siano esplicitati nella determina a contrarre.

Di seguito si individuano le modalità di acquisto per le diverse tipologie di contratti da affidare. Gli importi indicati sono da considerarsi al netto dell'Iva.

 <p>INTERPORTO DELLA TOSCANA CENTRALE</p>	<p>PROCEDURA 2 DEL 27.11.2018</p> <p>REVISIONE N° 1.0</p> <p>PAGINA N° 4 DI 13</p>
---	--

A) Servizi e forniture

Fatte salve le altre procedure di legge e ferma in ogni caso la normativa in ordine agli obblighi, applicabili a ITC ai sensi dell'art. 37, co. 2 d.lgs. 50/2016, di utilizzo del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) o altri sistemi telematici, nonché gli obblighi, ove applicabili, di approvvigionamento tramite Consip S.p.a. o soggetto aggregatore, per gli acquisti di servizi e forniture che non siano esclusi in tutto o in parte dall'ambito di applicazione del Codice dei contratti pubblici:

1. se il valore del contratto è pari o superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del Dlgs. n. 50/2016 deve essere esperita una procedura ordinaria, applicando le disposizioni del Codice dei contratti pubblici;
2. se il valore del contratto è inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del Dlgs. n. 50/2016, di norma:
 - a. può essere esperita una procedura ordinaria, ai sensi dell'art. 36, co. 9, d.lgs. n. 50/2016;
 - b. può essere esperita una procedura negoziata secondo una delle seguenti modalità:
 - i. mediante invito a presentare offerta ad almeno cinque operatori economici, se il valore del contratto è pari o superiore ad € 40.000,00 ed inferiore alla soglia comunitaria;
 - ii. mediante affidamento diretto adeguatamente motivato previa comparazione delle offerte di almeno cinque operatori economici, laddove esistenti, se il valore del contratto è pari o superiore ad € 20.000,00 ed inferiore ad € 40.000,00 (e quindi con confronto concorrenziale informale);
 - iii. mediante affidamento diretto adeguatamente motivato, previa comparazione di due o più preventivi di offerta (e quindi con confronto concorrenziale informale), se il valore del contratto è pari o superiore ad € 5.000,00 ed inferiore ad € 20.000,00;
 - iv. mediante affidamento diretto se il valore del contratto è inferiore ad € 5.000,00.

Resta inteso che:

- a. può essere esperita procedura negoziata con invito ad almeno cinque operatori economici anche per importi inferiori ad € 40.000,00;

- b. può essere esperito confronto concorrenziale informale anche per importi inferiori ad € 5.000,00;
- c. può derogarsi a quanto sopra nei casi in cui il servizio o fornitura rivesta caratteristiche di urgenza o infungibilità, ai sensi dell'art. 63 d.lgs. 50/2016; in quest'ultimo caso, la determina a contrarre dà puntualmente atto dei motivi di unicità o infungibilità del fornitore. Tale casistica ricomprende, in particolare, anche i servizi di natura intellettuale e professionale.

B) Lavori

Fatte salve le altre procedure di legge e ferma in ogni caso la normativa in ordine agli obblighi, applicabili a ITC ai sensi dell'art. 37, co. 2 d.lgs. 50/2016, di utilizzo del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) o altri sistemi telematici, nonché gli obblighi, ove applicabili, di approvvigionamento tramite Consip S.p.a. o soggetto aggregatore, per l'affidamento dei contratti aventi ad oggetto l'esecuzione di lavori:

1. se il valore del contratto è pari o superiore ad € 1.000.000,00 deve essere esperita una procedura ordinaria;
2. se il valore del contratto è pari o superiore ad € 150.000,00 ed inferiore ad € 1.000.000,00, può essere esperita:
 - una procedura ordinaria oppure
 - una procedura negoziata previo invito ad almeno quindici operatori;
3. se il valore del contratto è pari o superiore ad € 40.000,00 ed inferiore ad € 150.000,00, può essere esperita:
 - una procedura ordinaria oppure
 - una procedura negoziata previo invito ad almeno dieci operatori;
4. se il valore del contratto è pari o superiore ad € 20.000,00 ed inferiore ad € 40.000,00, l'affidamento può avvenire a seguito di:
 - una procedura ordinaria oppure
 - una procedura negoziata previo invito ad almeno cinque operatori.
5. se il valore del contratto è pari o superiore ad € 5.000,00 ed inferiore ad € 20.000,00, l'affidamento può avvenire a seguito di:
 - una procedura ordinaria oppure
 - una procedura negoziata previo invito ad almeno cinque operatori oppure

- un affidamento diretto, previa comparazione di due o più preventivi di offerta (e quindi con confronto concorrenziale informale);
6. se il valore del contratto è inferiore ad € 5.000,00 l'affidamento può avvenire a seguito di:
- una procedura ordinaria oppure
 - una procedura negoziata previo invito ad almeno cinque operatori oppure
 - un affidamento diretto, previa comparazione di due o più preventivi di offerta (e quindi con confronto concorrenziale informale) oppure
 - con affidamento diretto;
7. se il valore del contratto è inferiore ad € 40.000,00, in ogni caso, può procedersi altresì in amministrazione diretta.

3. RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Con riferimento a ciascuna procedura di affidamento di cui al presente regolamento deve essere nominato un Responsabile del Procedimento.

Il Responsabile del Procedimento svolge tutti i compiti relativi alla procedura di affidamento, nonché, ove previsto nell'atto di nomina, alla vigilanza sulla corretta esecuzione del contratto.

ITC nominerà un Direttore dei Lavori o un Direttore dell'esecuzione del contratto laddove tale funzione non sia assegnata o non sia assegnabile al Responsabile del Procedimento, nonché nei casi previsti nella Linea guida n. 3 di ANAC.


4. PRINCIPI APPLICABILI ALLE PROCEDURE NEGOZiate E AGLI AFFIDAMENTI

SOTTOSOGLIA

Si applicano i principi di cui all'art. 30 del Dlgs. n. 50/2016.

ITC si impegna altresì a dare attuazione al principio di rotazione, ferma la possibilità, da motivare adeguatamente nella determina a contrarre e/o negli atti di gara, di consentire la partecipazione alla procedura negoziata o al confronto concorrenziale informale, dell'aggiudicatario o affidatario uscente del lavoro, servizio o fornitura e/o del candidato invitato alla precedente procedura e non aggiudicatario/affidatario.

Tenuto conto che il principio di rotazione non opera in relazione ad affidamenti attivati tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, ITC procederà ad individuare i soggetti da

 <p>INTERPORTO DELLA TOSCANA CENTRALE</p>	<p>PROCEDURA 2 DEL 27.11.2018</p> <p>REVISIONE N° 1.0</p> <p>PAGINA N° 7 DI 13</p>
---	--

invitare alle procedure negoziate – laddove previste – o a cui richiedere i preventivi di offerta da comparare:

- attraverso apposite manifestazioni di interesse, da espletarsi secondo le modalità indicate al successivo art. 11;
- attraverso l'albo fornitori, quando e dove attivato;
- mediante indagini informali di mercato (es. consultazioni di cataloghi MEPA, o consultazione della rete internet, etc.).

5. SVOLGIMENTO DELLE PROCEDURE NEGOZiate

Nel caso in cui si effettui l'acquisizione con procedura negoziata, si applica quanto previsto dall'art. 36 d.lgs. n. 50/2016.

Nell'ipotesi di procedure da aggiudicarsi secondo il criterio del prezzo più basso, l'aggiudicatario sarà individuato dal Responsabile del Procedimento o da persona dallo stesso delegata, eventualmente con l'ausilio di ulteriori soggetti dell'Ente a supporto, o da un seggio di gara appositamente costituito e presieduto dal Rup. Nell'ipotesi di procedure da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ITC nominerà una Commissione Giudicatrice.

I plichi, le buste contenenti la documentazione amministrativa e quelle contenenti le offerte sono aperti in seduta pubblica, anche in caso di gara telematica. Il luogo, il giorno e l'ora delle sedute pubbliche è pubblicato, almeno due giorni prima, sul profilo del committente.

La stipula del contratto di affidamento deve avvenire previa verifica del possesso dei requisiti dichiarati in sede di offerta – secondo le modalità di cui al successivo art. 12 – e può consistere in apposito scambio di lettere con cui si dispone l'ordinazione dei beni e dei servizi come richiesti nella lettera di invito, tenuto conto delle eventuali migliorie previste in sede di offerta, ai sensi dell'art. 32 d.lgs. n. 50/2016.

I contratti sono conclusi, in ogni caso, con modalità elettronica: gli affidatari, pertanto, devono curare di essere in possesso, a tal fine, oltre che di un valido ed attivo indirizzo di posta elettronica certificata (pec), di un valido ed attivo kit di firma digitale.

6. AFFIDAMENTO DIRETTO AD ESECUTORE DETERMINATO SENZA LIMITI DI SOGLIA

L'affidamento diretto è consentito, ai sensi dell'art. 63 Dlgs. n. 50/2016, senza limiti di importo, qualora per ragioni di natura tecnica o artistica ovvero attinenti alla tutela di diritti esclusivi, il contratto possa essere affidato unicamente ad un operatore economico determinato, o tale operatore sia infungibile per ragioni da individuarsi nella determina a contrarre.

In tal caso l'affidamento dovrà essere motivato in relazione ai casi tassativi che giustificano la deroga all'evidenza pubblica.

7. ADEGUATA MOTIVAZIONE DELL'AFFIDAMENTO DIRETTO PER IMPORTI

INFERIORI AD € 5.000,00

In caso di affidamenti di importo inferiore ad € 5.000,00, ITC si riserva di procedere all'individuazione diretta dell'affidatario, anche al di fuori dei casi di cui all'art. 63 del Dlgs. n. 50/2016, previa informale indagine di mercato volta a dimostrare l'economicità dell'importo dell'affidamento.

8. ADEGUATA MOTIVAZIONE DELL'AFFIDAMENTO DIRETTO PER IMPORTI

INFERIORI AD € 20.000,00

In caso di affidamenti di importo inferiore ad € 20.000,00, ITC può procedere all'affidamento diretto preceduto da confronto concorrenziale informale fra due o più preventivi di offerta.

L'affidamento è disposto altresì previa valutazione del rapporto qualità/prezzo e di altri fattori rilevanti secondo il Responsabile del Procedimento, sempre che la comparazione sia compatibile con l'oggetto dell'appalto.

In tal caso, l'affidamento dovrà essere specificamente motivato in relazione all'economicità dell'importo dell'affidamento, nonché agli esiti del confronto concorrenziale svolto in relazione alla qualità ed al prezzo dell'offerta prescelta.

9. AFFIDAMENTO DI APPALTI ESCLUSI

L'affidamento di appalti esclusi è regolato dal d.lgs. n. 50/2016, ed avviene nel rispetto dei principi di cui all'art. 4 d.lgs. n. 50/2016.

ITC si riserva di svolgere le procedure di acquisizione di appalti esclusi richiamando di volta in volta le norme del presente regolamento e/o specifiche norme del Dlgs. n. 50/2016.

10. ELENCO DEGLI OPERATORI ECONOMICI

In tutte le ipotesi in cui l'affidamento del contratto avvenga con affidamento diretto o previo invito a presentare offerta, gli operatori economici da invitare potranno essere scelti, nel rispetto del principio di rotazione, da un elenco degli operatori economici tenuto da ITC (Albo Fornitori), ove ed allorquando costituito, ferma la possibilità di ricorrere ad operatori non iscritti qualora l'elenco non sia idoneo o sufficiente.

Il funzionamento del suddetto elenco, le condizioni e le modalità di iscrizione, nonché il suo aggiornamento potranno essere disciplinati, in conformità alla normativa vigente, in un separato provvedimento.

Nel medesimo provvedimento sarà altresì disciplinata la modalità di applicazione del principio di rotazione ai soggetti presenti all'interno dell'Albo, ai fini della individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata o al confronto concorrenziale tra preventivi.

11. MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

Nelle more della costituzione dell'Albo fornitori, ITC procederà di norma a individuare i soggetti da invitare alle procedure negoziate o ai confronti concorrenziali informali mediante previa pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse sul sito istituzionale.

L'avviso di manifestazione di interesse deve indicare l'oggetto dell'affidamento, l'importo, i requisiti minimi richiesti ai soggetti che si intendono invitare a presentare offerta, nonché le ulteriori informazioni utili alla partecipazione. Deve altresì indicare, ove la manifestazione non sia aperta a tutti i partecipanti, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura e le modalità con cui saranno selezionate le manifestazioni di interesse pervenute.

Il periodo di pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse è, di norma, pari a 15 giorni naturali e consecutivi, compresi i giorni lavorativi. Per motivate ragioni di urgenza, oppure in caso di contratti di importo inferiore ad € 20.000,00, ITC può ridurre tale termine, comunque mai inferiore a 10 giorni naturali e consecutivi.

La selezione degli operatori da invitare alla procedura o da consultare avviene fra coloro che hanno dato riscontro all'avviso di manifestazione di interesse, che siano in possesso dei requisiti richiesti. In caso di numero sovrabbondante di operatori rispetto a quello indicato nella manifestazione di interesse, ITC si riserva di procedere mediante:

- sorteggio in seduta pubblica degli operatori da invitare;
- individuazione di una "doppia fascia" di requisiti (la più bassa ai fini dell'ammissione, la più alta ai fini della selezione);
- altro metodo rispettoso dei principi di concorrenza e parità di trattamento.

In caso di numero inferiore di operatori rispetto a quello indicato nella manifestazione di interesse, ITC integrerà il novero degli operatori stessi da invitare o consultare mediante selezione discrezionale di soggetti ulteriori operanti nel settore oggetto dell'affidamento, individuati mediante sommaria indagine di mercato.

Del sorteggio verrà redatto un verbale.

In casi eccezionali, ITC potrà procedere all'individuazione degli operatori economici da invitare o da consultare sulla base di una propria informale indagine di mercato: devono in ogni caso esplicitarsi le motivazioni che hanno impedito o sconsigliato la pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse.

12. VERIFICHE DEI REQUISITI

Ogni affidamento, anche sotto soglia, deve essere accompagnato da un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti di cui al DPR. n. 445/2000, secondo l'apposito modello predisposto da ITC o tramite DGUE, dalla quali risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Dlgs. n. 50/2016 e di carattere speciale, ove previsti.

ITC procederà alla verifica delle autocertificazioni presentate in ciascun anno solare secondo le seguenti modalità:

- a) per lavori, servizi e forniture di importo fino a € 5.000 sarà verificata una autocertificazione ogni cinque autocertificazioni presentate. La verifica avrà ad oggetto:
- i. la consultazione del casellario Anac,
 - ii. la verifica del Durc,
 - iii. la verifica della sussistenza dei requisiti speciali, ove previsti;
- b) per lavori, servizi e forniture di importo superiore a € 5.000 e non superiore a € 20.000 sarà verificata una autocertificazione ogni dieci autocertificazioni presentate. La verifica avrà ad oggetto:
- i. la consultazione del casellario Anac,
 - ii. la verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'art. 80, commi 1, 4 e 5, lett. b),
 - iii. la verifica della sussistenza dei requisiti speciali, ove previsti;
- c) per lavori, servizi e forniture di importo pari o superiore a € 20.000,00, saranno verificate tutte le autocertificazioni. La verifica avrà ad oggetto tutti i requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Dlgs. n. 50/2016 e di carattere speciale, ove previsti.

Ai fini di cui alle lettere a) e b) che precedono, le verifiche a campione saranno svolte ogni 50 affidamenti: a tal fine, farà fede il numero di CIG acquisiti, in ordine cronologico.

ITC procederà ad effettuare la verifica sui requisiti generali e speciali degli affidatari, ove necessario, mediante il sistema Avcpass.

L'ufficio proponente l'acquisto è tenuto a operare tali verifiche sui requisiti, ove possibile, prima della stipula del contratto, fatti salvi i casi di urgenza.

13. CAUZIONI

In caso di affidamento diretto, anche previo confronto informale tra preventivi, è facoltà di ITC non richiedere la garanzia provvisoria di cui all'art. 93, comma 1, del Dlgs. n. 50/2016.

ITC ha altresì la facoltà di esonerare l'affidatario dalla garanzia definitiva di cui all'art. 103 del Dlgs. n. 50/2016, in casi specifici e alle condizioni di cui al comma 11 del medesimo art. 103. L'esonero dalla prestazione della garanzia deve essere adeguatamente motivato ed è subordinato al miglioramento del prezzo di aggiudicazione.

14. DETERMINA A CONTRARRE

Tutti gli affidamenti, di qualsiasi importo, devono essere preceduti da apposita determina a contrarre, che contenga:

- l'oggetto dell'affidamento;
- l'obiettivo e le motivazioni dell'affidamento;
- la copertura finanziaria e le modalità di finanziamento;
- l'importo;
- le modalità di selezione del contraente e il criterio di scelta o aggiudicazione;
- i requisiti generali e speciali richiesti;
- le clausole ritenute essenziali per la stipula del contratto.

La determina a contrarre viene approvata e sottoscritta dal Direttore Generale di ITC; essa viene predisposta, secondo lo schema di cui ITC andrà a dotarsi, dall'Ufficio tecnico, su proposta dell'ufficio richiedente l'acquisto.

Nella proposta di determina a contrarre dovranno essere, in ogni caso, esplicitate dai singoli uffici quantomeno:

- l'oggetto specifico dell'affidamento;
- l'obiettivo e le motivazioni dell'affidamento;
- ogni altra motivazione, anche di natura tecnica, ritenuta rilevante ai fini del processo di acquisto e/o che debba costituire clausola essenziale ai fini del contratto.

L'ufficio proponente può, altresì, proporre all'Ufficio Tecnico eventuali ragioni, se vi sono, di eventuale deroga al principio di rotazione, nonché eventuali ragioni, se vi sono, di eventuale infungibilità del fornitore o del bene/servizio/lavoro oggetto di acquisto.

In ogni caso, la procedura di scelta del contraente e/o del fornitore verrà effettuata dall'Ufficio Tecnico, e in particolare dall'apposita funzione aziendale deputata agli acquisti, che è tenuto a integrare i profili motivazionali della determina a contrarre non indicati dall'Ufficio proponente.

La determina a contrarre, dopo l'approvazione da parte del Direttore Generale, viene trasmessa all'Ufficio tecnico per l'acquisizione del CIG relativo all'acquisto; viene in seguito pubblicata, per intero o per semplice riferimento di estremi o di protocollo, sul sito istituzionale di ITC, nella sottosezione *bandi di gara e contratti* della sezione *Amministrazione trasparente*.

Nel caso di affidamenti di valore inferiore a € 40.000,00, la determina a contrarre potrà essere sostituita da un “*atto unico*” che contenga i requisiti di cui all’art. 32, co. 2 del d.lgs. 50/2016 (come da schema di cui ITC andrà a dotarsi).

La funzione acquisti all’interno dell’Ufficio Tecnico è tenuta a valutare, con periodicità almeno semestrale, il corretto andamento degli acquisti alla luce degli eventuali atti di programmazione e propone, in conseguenza, le misure necessarie per eventuali aggregazioni di talune tipologie di acquisto.

15. NORME FINALI

Nessun affidamento può subire un artificioso frazionamento finalizzato a ricondurre l’esecuzione alla disciplina di cui al presente Regolamento. A tal fine, il Direttore Generale verifica, con cadenza almeno annuale, le richieste di acquisto pervenute dagli Uffici.

Per quanto concerne l’esecuzione del contratto, si applicano le norme di legge.

Per quanto qui non espressamente richiamato, vale il richiamo integrale di cui all’art. 1 alle norme regolatorie della materia dei pubblici affidamenti.